

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-43/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2026-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Izabela Chrulska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Maria Wasilewska	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagami sformułowanymi w uzasadnieniu
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły
na lata 2026-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2026-2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2036, zawartym w Zarządzeniu Nr 41.2025 Wójta Gminy z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Sokoły, przyjętego Zarządzeniem Nr 42.2025 Wójta Gminy z dnia 14 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły spełnia wymagania formalne określone w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 46.564.686 zł (w tym: bieżące 33.693.536 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 51.018.532,16 zł (w tym: bieżące 32.669.037,14 zł). Deficyt budżetu ma wynieść 4.453.846,16 zł i ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów/pożyczek. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 4.732.246,16 zł (§952), a rozchody w wysokości 278.400 zł (§992) obejmują spłaty kredytów i pożyczek.

Gmina Sokoły zakłada spłatę zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu do końca 2036 roku. W latach 2027 - 2036 nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). W całym okresie prognozy przewiduje się dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1).

Najwyższy poziom zadłużenia przewiduje się na koniec 2026 r. w wysokości 5.938.646,16 zł, co stanowi 12,75% dochodów ogółem (w stosunku do dochodów bieżących 17,62%). W kolejnych latach jego wielkość będzie sukcesywnie maleć. W całym okresie Prognozy zaplanowane zostały wydatki na obsługę tego długu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2026-2036 wynika, że w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,91% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 17,23% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 19,70%). Porównanie ustalonych dla poszczególnych lat procentowych wskaźników pomiędzy planowanymi spłatami zobowiązań a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową od 8,18% do 14,8%.

W całym okresie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie roku 2026 nadwyżkę operacyjną zaplanowano na poziomie 1.024.498,86 zł a w latach 2027-2036 na poziomie od 3 mln zł do 3,9 mln zł.

Na tle danych historycznych w latach 2019 - 2025 Gmina osiągała nadwyżki operacyjne od 3,2 mln zł do 6,3 mln zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym zaplanowane wartości mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 4.179.512,60 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie roku 2025).

Ponadto, Gmina Sokoły planuje uzyskać dochody ze sprzedaży majątku w 2026 roku w kwocie 67.050 zł. Zaplanowana wartość znajduje uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i w objaśnieniach. Podkreślić należy jednak, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji przedstawionych w prognozie wieloletniej.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w wierszu „2026” w kol. 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę...” wykazano kwotę 278.400 zł, zamiast 0 zł;
- w wierszu „Plan 3 kw. 2025” w kol. 4.3.1 „na pokrycie deficytu budżetu” nie wykazano wolnych środków w kwocie 923.146 zł, które planuje się przeznaczyć na pokrycie części planowanego deficytu budżetu w roku 2025;
- w wierszu „Wykonanie 2025” w kol. 4.2.1 „na pokrycie deficytu” wykazano kwotę 673.323,06 zł, którą przeznacza się na pokrycie deficytu, podczas gdy rok 2025 ma zamknąć się nadwyżką budżetu;
- w wierszu „Plan 3 kw. 2025” w kol. 6 „Kwota długu” wykazano kwotę 1.554.400 zł, zamiast 3.534.800 zł;
- załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” został sporządzony na lata 2026-2032, podczas gdy wydatki zaplanowano jedynie do roku 2028. Zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, zatem należy dostosować okres realizacji przedsięwzięć do wymogów ustawowych lub odpowiednio uzupełnić dane na kolejne lata;
- w załączniku „Wykaz przedsięwzięć” w przedsięwzięciu w poz. 1.1.1.1 „Program teleopieki domowej- program wsparcia polityki senioralnej oraz osób z niepełnosprawnościami” limit zobowiązań przekracza sumę wydatków z lat 2026 i 2027.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska